



ALCALDÍA DE PANAMÁ



Reino de los Países Bajos



Wetlands
INTERNATIONAL

DIÁLOGOS DEL AGUA

CONSTRUYENDO JUNTOS SOLUCIONES SOSTENIBLES

Reducir el riesgo de inundación urbana en Panamá en base de experiencia holandesa

El corregimiento de Juan Díaz en la Ciudad de Panamá es el área urbana más propensa a inundaciones del país. En los últimos años, las inundaciones urbanas han aumentado debido a desarrollos urbanos y rellenos en las llanuras de inundación, servidumbres, cauces de los ríos y manglares de Juan Díaz. El Municipio de Panamá, un equipo de expertos holandeses y la organización Wetlands International juntos abordan esta problemática para aumentar la resiliencia climática en esta parte densamente poblada de la ciudad, a través de un proceso inclusivo y participativo, denominado los Diálogos del Agua.

El corregimiento de Juan Díaz es un área baja separada del mar por una importante franja de manglares, actualmente protegidos por ley. El Río Juan Díaz, el más grande, y otros más pequeños, al igual que quebradas, pasan por él. La mayoría de ellos han sido invadidos y canalizados. Las llanuras inundables, humedales y manglares circundantes han sido utilizados como relleno, hasta alturas de 6 metros, debido a normas gubernamentales vigentes.

Cuando caen fuertes lluvias, estos rellenos desvían el agua a urbanizaciones adyacentes construidas a niveles más bajos anteriormente. Por otra parte, la expansión urbana en la cuenca alta provoca la sedimentación del río y arroyos y la pérdida de cobertura boscosa, reemplazada por concreto, reduce la infiltración de agua de lluvia, lo que aumenta el caudal del río y reduce la capacidad para drenar el agua de lluvia que entra en las partes bajas de la cuenca.

Por último, el área sufre de un sistema de drenaje deteriorado por falta de mantenimiento y adecuaciones, aunado a un serio problema de basura, aumentando el nivel de riesgo de sus habitantes.



Foto arriba: inspección en Ciudad Radial en Juan Díaz

Abajo: Alcalde José I. Blandón en la sesión plenaria del primer Diálogo del Agua con autoridades, empresarios, comunitarios y holandeses.



Municipio de Panamá



@PanamaMunicipio

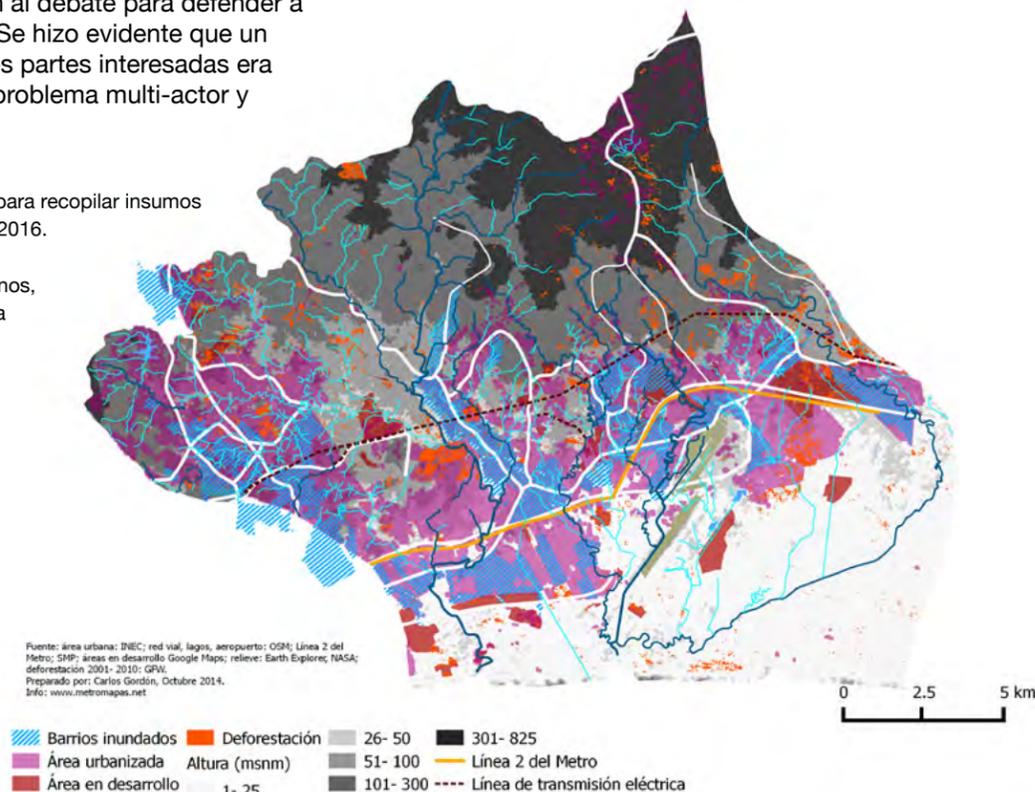
En septiembre de 2015, después de un periodo prolongado de sequía debido a El Niño, el área fue golpeada en la época lluviosa con una tormenta excepcionalmente fuerte, causando inundaciones en partes del corregimiento que nunca antes se habían inundado. Los habitantes formaron grupos vecinales y exigieron un alto a los proyectos de rellenos de humedales, los cuales son vistos como la causa de las inundaciones.

Los desarrolladores afirmaron cumplir con los códigos de construcción oficiales y culparon al gobierno, cuyas diferentes entidades se culpaban entre sí. Por último, las ONGs ambientales se unieron al debate para defender a los humedales amenazados. Se hizo evidente que un enfoque integral y de múltiples partes interesadas era necesario para resolver este problema multi-actor y multi-escala.



Foto arriba derecha: sesión plenaria para recopilar insumos para crear la Hoja de Ruta, en enero 2016.

Mapa: mapa de urbanizaciones, rellenos, deforestaciones e inundaciones en la Cuenca del Río Juan Díaz



Cooperación Panamá-Holanda: los Diálogos del Agua

Con la nueva ley de descentralización vigente, la administración del Municipio del Distrito de Panamá instalada en 2014 ha adquirido muchas responsabilidades en materia de planificación urbana. Ciertamente el Municipio ha liderado esfuerzos para empezar a resolver los problemas de inundaciones urbanas.

En 2015 un equipo de reducción de desastres holandés (DRR Team) fue invitado por el Alcalde de la Ciudad de Panamá para ayudar a la Ciudad de Panamá con el análisis de los riesgos de inundación en la ciudad en general y en las cuencas de los ríos Juan Díaz, Tocumen y Pacora en particular.

Financiado por el Gobierno del Reino de los Países Bajos, la misión del Equipo Holandés de Reducción del Riesgo (DRR Team por sus iniciales en inglés) consistió de expertos del Sector Hídrico Holandés. La misión fue

apoyada por la organización Wetlands International, dedicada a la conservación y restauración de humedales a nivel global y en Panamá. El equipo proporciona los pilares para desarrollar un camino hacia la reducción del riesgo de inundación, convocando a todas las partes interesadas. La aplicación de las recomendaciones en la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos hoy en día se realiza a través de los Diálogos del Agua.

El proceso: la Hoja de Ruta

Los Diálogos del Agua es el proceso participativo que conduce al diseño de medidas concretas, la planificación (maestra) y la coordinación institucional, hacia el objetivo compartido de la reducción del riesgo de inundaciones en las cuencas de Juan Díaz, Tocumen y Pacora, con el componente esencial de la participación de interesados de múltiples sectores.

Los Diálogos del Agua consisten en 4 misiones con expertos holandeses, en las que participan activamente todos los actores de interés, con quienes se elaboró una Hoja de Ruta en enero de 2016. La Hoja de Ruta incluye:

- Analizar la situación actual, incluyendo el sistema de drenaje actual, la evaluación de desarrollos planificados y la coordinación de las actividades de las diferentes autoridades que tienen responsabilidades relacionadas con el manejo del agua
- Identificar y reunir a todos los actores relevantes, desde representantes del sector privado, hasta ministerios y comunidades urbanas. Optimizar su participación, por medio de los Diálogos del Agua, en actividades de intercambio de conocimiento, planificación de escenarios, modelación, y fortalecimiento de capacidades institucionales
- Evaluar las oportunidades de aplicar enfoques innovadores de gestión del agua, como Construir con la Naturaleza (Building with Nature), Espacio para el Río (Room for the River) y retener-almacenar-drenar (retain-store-drain)
- Un proceso de ajuste regulatorio

La Hoja de Ruta contempla tres misiones adicionales con expertos holandeses, además de tres líneas de trabajo continuas:

1. Acciones comunitarias

Limpiezas y mantenimiento de sistemas de drenaje en áreas más vulnerables, fortalecimiento de capacidad local y sensibilización en los barrios de medidas a nivel de hogar.

2. Recopilación información

Un análisis integral de la problemática en los 5 temas: Espacial, Ambiental, Social, Económico / Financiero, y Legal/Institucional, además la identificación de vacíos y estudios adicionales.

3. Estrategia de comunicación

Mantener a todos los actores de interés al tanto de la información disponible, asegurando su participación en el proceso.

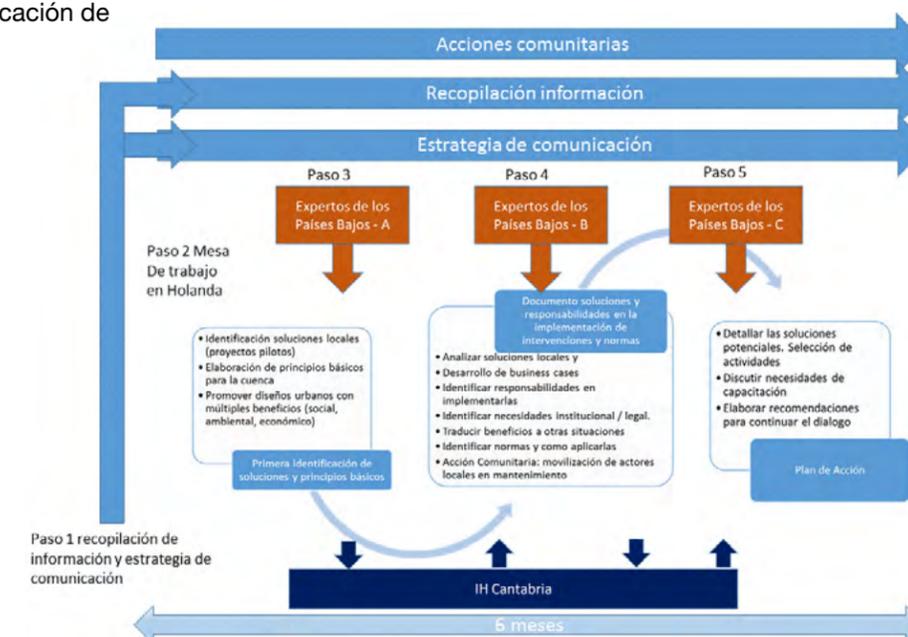
Es importante mencionar que los Diálogos del Agua se alinearon con el estudio de modelación de inundaciones y diseño de medidas hidráulicas para la cuenca de Juan Díaz, liderado por IH Cantabria, como parte del programa de la Iniciativa Ciudades Emergentes Sostenibles del Banco Interamericano del Desarrollo.

En forma esquemática, se ilustra este proceso en la siguiente manera:



Foto arriba: acción comunitaria de limpieza del sistema de drenaje en Santa Inés, juntos con la comunidad, Junta Comunal, MOP y estudiantes extranjeros.

Foto abajo: sesión con las autoridades y expertos holandeses sobre ajustes regulatorios.



El resultado final

El resultado final es un Plan de Acción con soluciones y acciones detalladas, ampliamente consultadas y coordinadas con los actores de interés. Estas pueden ser implementados durante el proceso (a corto plazo) o posteriormente a través de proyectos nuevos, licitaciones, regulaciones e intervenciones concretas (mediano o largo plazo). De esta manera, se atienden las necesidades inmediatas, sin perder del objetivo a largo plazo.

Las acciones no se enfocan solamente en el riesgo de inundación como reto primordial, sino que también promueven la visión de que la integración del sistema hídrico en el ordenamiento territorial es una oportunidad para obtener nuevos beneficios urbanos.

Actores principales

Wetlands International es el enlace entre el Municipio, el Gobierno del Reino de los Países Bajos y los Expertos Holandeses. Como secretariado de los Diálogos del Agua, también proporciona aportes técnicos, facilita acciones de planificación y ejecución y lidera procesos de construcción de conocimiento y capacidad.

El objetivo compartido a largo plazo entre el Municipio, los expertos holandeses y Wetlands International es replicar el enfoque adoptado en la cuenca del río Juan Díaz en las cuencas vecinas de Tocumen y Pacora y más ampliamente en la Ciudad de Panamá y el país.

La experiencia de Panamá se comparte en conferencias internacionales, por ejemplo en la Adaptation Futures Conference 2016 y en la Delta Coalition en Rotterdam.



Foto arriba: comunitario y empresario acercándose durante una sesión de los Diálogos del Agua

Contactos

Haydée Osorio Ugarte
Gerente de Riesgo de Inundaciones
Dirección de Planificación Urbana - Alcaldía de Panamá
Ave. Cuba - Edif. El Hatillo, Torre A, Piso 2
E-mail: haydee.osorio@municipio-pma.gob.pa
Tel. +507 506-9869

Sander Carpay
Coordinador de Resiliencia Urbana
Oficina Regional en Panamá
Wetlands International Latinoamérica y el Caribe
Edificio 225, PB-C, Ciudad del Saber
E-mail: sander.carpaij@wetlands.org
Tel. +507 317 1674

Foto abajo: Vicealcaldesa Raisa Banfield en un panel en Rotterdam con el Enviado Especial para el Agua Sr. Henk Ovink y ministros de Asia y Africa.

